

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEDUDUKAN HUKUM
PERJANJIAN PENGIKATAN JUAL BELI HAK ATAS
TANAH YANG BERSERTIFIKAT YANG DIBUAT
DI BAWAH TANGAN
(STUDI PUTUSAN NO. 130/PDT.G/2012/PN. MLG)**

Satria Ginting, Program Studi Magister Kenotariatan
Fakultas Hukum Universitas Sumatera Utara
Jalan Dr. T. Mansur Nomor 9, Kampus Padang Bulan, Medan
Telp.(061)8211633, Email: muarifarif11@gmail.com

tryaginting@gmail.com

**JURIDICAL ANALYSIS ON LEGAL STANDING IN TRANSACTION
CONTRACT OF UNDERHANDED CERTIFIED LAND
(A STUDY ON THE RULING NO. 130/PDT.G/2012/PN.MLG)**

Satria Ginting, 177011031
Jl. Bunga Rinte, Gg. Mawar 2, Simpang Selayang, Medan Tuntungan, Medan
tryaginting@gmail.com

ABSTRACT

The use of underhanded deed in making PPJB (transaction contract) often causes fraud or bad faith either by buyers or sellers as it is specified in the Verdict No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg as the research subject on bad faith of the seller in using underhanded contract. The objective was to analyze and to implement transaction of underhanded certified land according to PP No. 24/1997 on Land Registration. Legal standing of underhanded land certificate in land transaction and legal protection for buyers in the transaction of underhanded certified land is specified in the Verdict No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg.

The research used juridical normative method; its specification was descriptive analytic approach which described, analyzed, and presented the fact systematically to make it easier to understand. It was concluded and analyzed qualitatively. The data were organized systematically to get the clarity of a underhanded land transaction contract concerning law and legal standing.

The result of the research shows that the process of land title transfer through transaction according to PP No. 24/1997 which includes, first, preparation of making land transaction contract; secondly, the implementation of making the certificate by PPAT; thirdly, registering the title transfer in which PPAT is required to submit the certificate and other documents for registering the land title transfer to the Land Office no later than 7 work days; fourthly, handing in certificate. Both the seller and the buyer, according to the Verdict No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg, are right since underhanded contract is not prohibited in a transaction contract which is confirmed by the Supreme Court's Ruling No. 126.K/Sip/1976 on April 4, 1978 which states that "Land transaction will be valid even though it is not made before a PPAT; it is only evidence." Legal protection for a buyer who buys something from a default seller is that underhanded contract is validated when the seller hands in SHGB No. 984, the land area is 150 m² in the name of PT. Dewata Abdi Nusa with GS No. 00243/2007 on October 4, 2007; the seller is required to submit AJB (Purchase Agreement) of SHGB land No. 984, the land area of 150 m² in the name of PT. Dewata Abdi Nusa with GS No. 00243/2007 on October 4, 2007.

Keywords: Underhanded Certificate, Contract, Transfer



Penggunaan akta bawah tangan dalam melaksanakan perjanjian pengikatan jual beli (PPJB) sering kali menjadi dasar atau peluang dalam kecurangan atau melaksanakan itikad tidak baik oleh salah satu pihak, baik pihak pembeli maupun pihak penjual. putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg menjadi bahasan penelitian terkait adanya itikad tidak baik penjual pada jual beli yang dilakukan secara bawah tangan. Mengetahui sekaligus menganalisis pelaksanaan jual beli hak atas tanah yang bersertifikat menurut Peraturan Pemerintah No. 24 Tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah, kedudukan hukum akta di bawah tangan dalam jual beli hak atas tanah dikaitkan dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg, perlindungan hukum bagi pembeli dalam jual beli hak atas tanah yang bersertifikat yang dilakukan di bawah tangan dikaitkan dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg Jenis penelitian ini adalah yuridis normatif, Spesifikasi penelitian ini bersifat *deskriptif analisis* dan sifat penelitian yang digunakan yaitu penelitian deskriptif analitis. Penelitian ini melakukan analisis hanya sampai pada taraf deskripsi, yaitu menganalisis dan menyajikan fakta secara sistematis sehingga dapat lebih mudah untuk dipahami dan disimpulkan serta dianalisis secara *kualitatif*, yaitu data yang diperoleh kemudian disusun secara sistematis untuk selanjutnya dianalisis untuk mencapai kejelasan mengenai perjanjian secara bawah tangan menyangkut hukum dan kedudukannya. Hasil penelitian yaitu Proses peralihan hak atas tanah melalui jual beli menurut Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 meliputi: pertama, persiapan pembuatan akta jual beli hak atas tanah. Kedua, pelaksanaan pembuatan akta PPAT. Ketiga, pendaftaran peralihan hak, PPAT wajib menyampaikan akta PPAT dan dokumen-dokumen lain yang diperlukan untuk keperluan pendaftaran peralihan hak atas tanah yang bersangkutan kepada kantor pertanahan kabupaten/kota selambat-lambatnya tujuh hari kerja. Keempat, penyerahan sertifikat. Kedudukan para pihak dalam jual beli pada Putusan No. 130.Pdt.G/2012/PN. Mlg tidak ada yang salah hal ini dikarenakan perjanjian bawah tangan tidak menjadi larangan dalam jual beli hal ini dipertegas oleh Yurisprudensi Mahkamah Agung Nomor 126.K/Sip/ 1976 tanggal 4 April 1978 yang memutuskan bahwa :“Untuk sahnya jual beli tanah, tidak mutlak harus dengan akta yang dibuat oleh dan dihadapan Pejabat Pembuat Akta Tanah. Akta Pejabat ini hanyalah suatu alat bukti”. Perlindungan hukum berdasarkan putusan terhadap pembeli yang mana penjual wanprestasi yaitu disahkannya perjanjian bawah tangan, mewajibkan penjual menyerahkan SHGB No. 984 Luas 150 m² atas nama pt. Dewata Abdi Nusa dengan GS No. 00243/2007 tanggal 04 Oktober 2007, mewajibkan penjual mengajukan akta jual beli (AJB) tanah SHGB No. 984 Luas 150 m² atas nama pt. Dewata Abdi Nusa dengan GS No. 00243/2007 tanggal 04 Oktober 2007.

Kata Kunci : Akta Bawah Tangan, Perjanjian, Peralihan

A. Latar Belakang

Perjanjian jual beli hak atas tanah dan bangunan berbeda dengan perjanjian jual beli pada umumnya yang diatur dalam KUHPerduta. Perjanjian jual beli hak atas tanah dan bangunan,

memiliki pengaturan secara khusus dalam pelaksanaannya. Perjanjian jual beli hak atas tanah dan bangunan secara umum harus memenuhi ketentuan yang berlaku dalam KUHPerduta. Perjanjian jual beli dalam

pengertian KUHPerdara adalah merupakan perjanjian bernama yang diatur dalam Pasal 1457 sampai dengan 1540 KUHPerdara, yaitu perjanjian yang dikenal dengan nama tertentu dan mempunyai pengaturannya secara khusus dalam Undang-Undang.¹

Praktek jual beli tanah dalam masyarakat menjadi sebuah bukti pelaksanaan sistem hukum, sistem terang tunai menunjukkan bahwa pembeli memberikan langsung sejumlah uang untuk harga tanah yang telah disepakati dan disaat itu juga tanah beralih kepada pembeli. Tanah bersertifikat lebih dimudahkan pada transaksi jual beli karena pada akhirnya secara bersama sama antara penjual dan pembeli tinggal membalikkan nama pemilik awal terhadap pemilik baru.

PPJB berakhir apabila para pihak telah melakukan perjanjian jual beli

¹ Juswito Satrio, *Hukum Perikatan, Perikatan yang Lahir dari Perjanjian*, Citra Aditya Bakti, Bandung:2002, h. 14

Berdasarkan uraian tersebut, maka dapat diketahui bahwa perjanjian pengikatan jual beli secara umum berfungsi sebagai perjanjian awal atau perjanjian pendahuluan yang memberikan penegasan bagi para pihak untuk melakukan perjanjian pokok (perjanjian jual beli), serta menyelesaikan suatu hubungan hukum antara para pihak, apabila janji-janji yang telah disepakati dalam perjanjian pengikatan jual beli tersebut telah dilaksanakan seutuhnya.

Penggunaan akta bawah tangan dalam melaksanakan perjanjian pengikatan jual beli (PPJB) sering kali menjadi dasar atau peluang dalam kecurangan atau melaksanakan itikad tidak baik oleh salah satu pihak, baik pihak pembeli maupun pihak penjual.² Perjanjian secara bawah tangan sering menjadi titik awal terjadinya niat ataupun

² Salim HS, 2003, *Hukum Kontrak*, Penerbit Sinar Grafika, Jakarta.h. 23

timbulnya itikad tidak baik oleh salah satu pihak sebagaimana yang tercermin pada putusan yang digunakan penulis sebagai acuan dalam penyelesaian tesis ini yaitu putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg. pemilihan putusan yang digunakan dalam tesis ini berdasarkan penelusuran penulis terhadap kasus yang berhubungan di respostori publikasi pengadilan. Kecocokan pokok permasalahan putusan yang bersumber dari pengadilan negeri malang yang pada intinya mempermasalahkan jual yang dilakukan berdasarkan akta dibawah tangan dengan kajian judul menjadi dasar kuat dalam pemilihan putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg menjadi bagian pokok dalam tesis ini.

Permasalahan dalam putusan berawal dari saudari LS membeli rumah kapling dari DPRW salah seorang pemilik dan pengembang Perumahan Graha Dewata PT Dewata Abdi Nusa, rumah

yang dibeli tersebut beralamat di Blok JJ 2 No 1 c yang terletak di Ds Landungsari kec. Dau, Kab. Malang, dengan SHGB No 984 luas 150 M² an dengan GS No 00243/2007 ttg 4 Oktober 2007. Pembelian yang dilakukan oleh LS dituangkan dalam surat perjanjian jual beli SPJB NO. 001/ dan. SPJ / I / 2011 ttg. 11 januari 2011. Sistem pelunasan yang diterapkan tunai bertahap, kebertahapan dilakukan dengan dua pembayaran yang pada pembayaran kedua dilakukan dengan penyerahan SHGB bangunan. Selanjutnya dalam perjanjian tersebut menerangkan bahwa apabila pengugat telah melunasi bangunan rumah yang telah dibeli LS, maka DPRW akan mengurus akta jual belinya terhadap notaris dan menyerahkan terhadap LS. Akan tetapi setelah rumah tersebut selesai dibangun SHGB yang telah diperjanjikan tidak kunjung

diserahkan oleh DPRW. Berulang kali LS menghubungi dan menanyakan akan kejelasan SHGB sebagaimana yang diperjanjikan di awal akan tetapi DPRW selalu mengelak dan tak kunjung melakukan prestasinya. Pada kemudian hari LS mengetahui bahwa SHGB rumah yang dibelinya terdapat pada perusahaan perbankan BRI Malang Cabang Kawi.

Mengetahui bahwa SHGB berada pada BRI Malang Cabang Kawi maka penggugat mengingatkan Bank BRI Malang Cabang Kawi untuk menyerahkan SHGB tersebut kepada LS, akan tetapi BRI Malang Cabang Kawi tidak menanggapi yang menyebabkan LS tidak dapat melakukan balik nama atas tanah beserta rumah yang dibelinya. Berdasarkan kedudukan perkara tersebut pengadilan memutuskan bahwa LS menang dalam

perkara dengan dengan dasar surat jual beli dan kwitansi terlampir menjadi bukti sah dan mewajibkan DPRW untuk menyerahkan SHGB sebagaimana yang disepakaiti pada surat jual beli.

Berdasarkan paparan latar belakang dan putusan yang diangkat peneliti maka peneliti memiliki ketertarikan melakukan penelitian dalam bentuk tesis dengan judul “ Analisis Yuridis Terhadap Kedudukan Hukum Perjanjian Pengikat Jual Beli di Bawah Tangan (Studi Putusan No. 130.Pdt.G/2012/PN. Mlg)

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian latar belakang yang dilakukan penulis maka diperoleh rumusan masalah penelitian sebagaia berikut :

1. Bagaimana jual beli hak atas tanah yang bersertifikat menurut Peraturan Pemerintah No. 24 Tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah ?
2. Bagaimana kedudukan hukum surat di bawah tangan dalam jual

beli hak atas tanah dikaitkan dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg?

3. Bagaimana perlindungan hukum bagi pembeli dalam jual beli hak atas tanah yang bersertifikat yang dilakukan di bawah tangan dikaitkan dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg ?

C. Metode Penelitian

Jenis penelitian ini adalah yuridis normatif, yaitu dengan mengkaji peraturan perundang-undangan, teori-teori hukum dan yurisprudensi yang berhubungan dengan permasalahan yang dibahas.³. Pelaksanaan penelitian normatif dalam penelitian ini dilakukan dengan meneliti kedudukan PPJB yang dilakukan secara bawah tangan yang mengalami sengketa hingga ke pengadilan.

D. PEMBAHASAN

Pelaksanaan Jual Beli Hak Atas Tanah Yang Bersertifikat Menurut Peraturan Pemerintah No. 24 Tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah

³Rony Hanitijo Soemitro, *Metode Penelitian Hukum dan Jurimetri*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1988, h.9

Kajian Pelaksanaan Jual Beli Tanah

Jual Beli Secara Umum

Jual beli tanah diatur dalam Undang-undang Pokok Agraria, yaitu Undang-undang No. 5 Tahun 1960, yang selanjutnya diatur di dalam Peraturan Pemerintah No. 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah (dahulu diatur dalam PP Nomor 10 tahun 1961 tentang pendaftaran tanah), yang merupakan peraturan pelaksanaan daripada Undang-undang No.5 Tahun 1960⁴.

Pasal 1458 Kitab Undang-Undang Hukum Perdata, disebutkan bahwa “Jual beli dianggap telah terjadi antara kedua belah pihak, seketika setelah orang-orang ini mencapai sepakat tentang kebendaan tersebut dan harganya, meskipun kebendaan itu belum disahkan maupun harganya

⁴Djaja S. Meliala, *Perkembangan Hukum Perdata Tentang Benda dan Hukum Perikatan*, Nuansa Aulia, Bandung, 2008, h.99

belum dibayar.” Jual beli dalam Hukum Perdata tersebut bersifat obligator artinya bahwa perjanjian jual beli baru meletakkan hak dan kewajiban timbal balik antara kedua belah pihak (penjual dan pembeli) yaitu meletakkan pada penjual kewajiban untuk menyerahkan hak milik atas barang yang dijualnya, sekaligus memberikan kepadanya hak untuk menuntut pembayaran harga yang telah disetujui dan di lain pihak meletakkan kewajiban kepada pembeli untuk membayar harga barang sebagai imbalan haknya, untuk menuntut penyerahan hak milik atas barang yang dibelinya⁵.

Jual beli tanah menurut hukum agraria nasional (yang mengacu pada hukum adat) tidak sama dengan jual beli menurut hukum perdata, dimana peralihan haknya masih perlu

adanya perbuatan hukum yang berupa penyerahan barang (levering). Jual beli tanah tersebut sudah terjadi dan hak atas tanah sudah beralih pada pembeli pada saat harga dibayar dan hak atas tanah diserahkan dan dibuatkan akta jual beli oleh PPAT.

Berdasarkan KUHPperdata pasal 1457, Jual beli yang dianut di dalam Hukum Perdata hanya bersifat obligatoir, artinya bahwa perjanjian jual beli baru meletakkan hak dan kewajiban timbal balik antara kedua belah pihak, atau dengan perkataan lain jual beli yang dianut Hukum Perdata belum memindahkan hak milik adapun hak milik baru berpindah dengan dilakukan penyerahan atau levering. Uraian tersebut diatas, jual beli tanah menurut Hukum Perdata terdiri dari/atas 2 (dua) bagian yaitu perjanjian jual belinya dan penyerahan haknya, keduanya terpisah

⁵ Salim H.S., *Hukum Kontrak Teori dan Teknik Penyusunan Kontrak*, Sinar Grafika, Jakarta, 2003, h. 49.

satu dengan lainnya. Sehingga, walaupun hal yang pertama sudah selesai biasanya dengan akta notaris, tapi kalau hal yang kedua belum dilakukan, maka status tanah tersebut masih tetap hak milik penjual.

Syarat-syarat Jual Beli Tanah

Syarat-syarat dalam perbuatan hukum terhadap pengalihan hak atas tanah terbagi atas 2 (dua) macam, yaitu:⁶

a. Syarat Materiil

Syarat materiil sangat menentukan akan sahnya jual beli tanah tersebut, antara lain sebagai berikut⁷:

- 1) Penjual adalah orang yang berhak atas tanah yang akan dijualnya.
- 2) Pembeli adalah orang yang berhak untuk mempunyai hak atas tanah yang dibelinya.

3) Tanah yang bersangkutan boleh diperjual belikan atau tidak dalam sengketa.

b. Syarat Formil

Setelah semua persyaratan materiil tersebut terpenuhi, maka dilakukan jual beli dihadapan PPAT. Dalam pelaksanaan jual beli yang dibuat oleh PPAT hal-hal yang harus diperhatikan adalah:

Tata Cara Jual Beli Tanah

Apabila pemegang hak hanya satu, maka ia berhak untuk menjual sendiri tanah itu, tapi jika pemegang hak atas tanah tersebut terdiri dari dua orang atau lebih, maka yang berhak menjual tanah itu adalah semua pemegang hak itu secara bersama-sama tidak boleh hanya seorang saja yang bertindak sebagai penjual beli tanah yang dilakukan oleh orang yang tidak berhak adalah batal demi hukum.

Kedua adalah, apakah penjual berwenang untuk menjual, mungkin terjadi bahwa seseorang berhak atas suatu hak atas tanah akan

⁶ Erza Putri, *Peran PPAT Dalam Peralihan Hak Atas Tanah*, <http://erzaputri.blogspot.com>.

⁷ Kartini Muljadi dan Gunawan Widjaja, *Perikatan Yang Lahir dari Perjanjian*, PT Grafindo Persada, Jakarta, 2004, h.91

tetapi orang itu tidak berwenang menjualnya kalau tidak dipenuhi syarat tertentu, Ketiga yang perlu diperhatikan adalah, apakah penjual boleh menjual tanah yang akan dijadikan obyek jual beli. Keempat adalah, apakah penjual atau pembeli bertindak sendiri atau sebagai kuasa Penjual/Pembeli mungkin bertindak sendiri atau selaku kuasa. Baik penjual/pembeli bertindak sendiri maupun melalui kuasa, identitasnya harus jelas.

Tata cara dalam pelaksanaannya menurut UUPA dengan peraturan pelaksanaannya, secara sederhana dapat diuraikan sebagai berikut⁸:

- a) Calon pembeli dan penjual sepakat untuk melakukan jual beli menentukan sendiri segala sesuatunya, tentang tanah dan harganya.

- b) Calon pembeli dan penjual datang sendiri atau mewajibkan kepada orang lain dengan surat kuasa, menghadap kepada Pejabat Pembuat Akta Tanah (PPAT) (Kepala Kecamatan, Notaris atau lainnya yang diangkat oleh pemerintah).
- c) Dalam hal tanah yang akan dijual itu belum dibukukan (belum bersertifikat), maka diharuskan kehadiran Kepala Desa atau seorang anggota Pemerintah Desa yang disamping akan bertindak sebagai saksi, juga menjamin bahwa tanah yang akan dijual itu memang betul adalah milik penjual dan ia berwenang untuk menjualnya.
- d) Dalam hal tanah yang akan dijual itu sudah dibukukan (sudah ada sertifikat) di hadiri dua orang saksi, tidak harus Kepala Desa dan anggota pemerintah desa.
- e) Kalau tanah yang dijual telah dibukukan, penjual harus menyerahkan sertifikat, tetapi kalau belum di bukukan

⁸ Boedi Harsono, *Hukum Agraria Indonesia, Sejarah Pembentukan Undang-Undang Pokok Agraria, Isi dan Pelaksanaanya, Hukum Tanah Nasional Jilid 1*, Djambatan, 2003, Jakarta, h. 333.

sebagai gantinya harus dibuat surat keterangan dari Kepala Kantor Pertahanan yang menyatakan bahwa tanah itu belum dibukukan

- f) Setelah PPAT merasa cukup persyaratan, tidak ada halangan (umpamanya ada persengketaan) dan tidak ragu-ragu lagi, maka PPAT membuat Akta Jual Beli Tanah tersebut.
- g) Selanjutnya dengan telah adanya akta tersebut, maka PPAT menguruskan pendaftaran sampai mendapat sertipikat.⁹

Jual Beli tanah bersertifikat

Akta jual beli hak atas tanah yang dilakukan dihadapan Pejabat Pembuat Akta Tanah (PPAT) merupakan salah satu persyaratan untuk melakukan pendaftaran peralihan hak atas tanah di Kantor Pertanahan, hal ini akan berimplikasi pada kepastian hukum tentang status tanah tersebut. Dengan demikian

berarti, agar peralihan hak atas tanah, dan khususnya hak milik atas tanah tersebut dapat terselenggara secara benar, maka seorang PPAT yang akan membuat peralihan hak atas tanah harus memastikan kebenaran mengenai hak atas tanah (hak milik) tersebut, dan mengenai kecakapan dan kewenangan bertindak dari mereka yang akan mengalihkan dan menerima pengalihan hak atas tanah tersebut.

Balik nama Sertifikat hak atas tanah sebagai akibat telah dilakukannya jual beli tanah menurut hukum adat dalam pelaksanaannya biasanya hanya dibuat surat yang isinya menyatakan bahwa penjual telah menyerahkan tanahnya dan menerima uang pembayaran¹⁰, tetapi tidak dibuktikan dengan adanya akta jual beli tanah yang dibuat dihadapan Pejabat

⁹ Kartini Muljadi dan Gunawan Widjaja, *Perikatan Pada Umumnya*, PT Grafindo Persada, Jakarta, 2004, Cet-2, h. 19

¹⁰ Agusman, Rodeka Siregar. *Problematika Pendaftaran Tanah Adat Menjadi Hak Milik Tanpa Persetujuan Seluruh Ahli Waris pada Kantor Pertanahan Kabupaten Samosir*. Magister Kenotariatan USU, Medan, 2017. h.12

Pembuat Akta Tanah (PPAT) yang telah ditetapkan oleh peraturan perundang-undangan yang berlaku¹¹.

Jual Beli Hak Atas Tanah yang Bersertifikat Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah

Berdasarkan Pasal 37 ayat (1) Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah, setiap pemindahan hak atas tanah kecuali yang melalui lelang hanya bisa didaftarkan apabila perbuatan hukum pemindahan hak atas tanah tersebut didasarkan pada akta PPAT. Notaris dan PPAT sangat berperan dalam persentuhan antara perundang-undangan dan dunia hukum, sosial dan ekonomi praktikal. Notaris adalah pejabat umum (*openbaar ambtenaar*) yang bertanggung jawab untuk membuat surat keterangan tertulis yang dimaksudkan sebagai alat bukti dari

perbuatan-perbuatan hukum (Herlien, 2006:256).

Menghadapkan inti pembahasan tesis ini dengan peraturan pemerintah Nomor 24 tahun 1997 dimana pada pokoknya menjelaskan peralihan hak di yang telah diperbuat Notaris/PPAT untuk selanjutnya di daftarkan kepada badan pertanahan dalam rangka mengubah identitas kepemilikan sebelumnya menjadi identitas pemilik baru. Badan pertanahan dalam memproses perubahan sebagaimana diatas hanya menerima dan mendasarkan pada akta jual beli yang telah dibuat notaris/PPAT. Terkait jual beli yang dilakukan dengan PPJB baik secara lunas maupun bertahap kebutuhan sebagaimana pada peraturan pemerintah Nomor 24 tahun 1997 tidak dapat dilaksanakan. Keterbatasan PPJB tersebut kembali pada substansi hukumnya sendiri, PPJB diterbitkan hanya sebagai penanda bahwa

¹¹ Riduan Syahrani, *Seluk Beluk Dan Asas-Asas Hukum Perdata*, Alumni, Bandung, 2004, h. 209.

adanya keterikatan atau kesepakatan untuk melakukan jual beli, akan tetapi substansi pemindahan hak belum tertera didalamnya. Ketidak terdapat substansi tersebut menjadikan PPJB tidak dapat digunakan sebagai dasar pendaftaran peralihan hak kepada BPN.

Kedudukan Hukum Akta Di Bawah Tangan Dalam Jual Beli Hak Atas Tanah Dikaitkan Dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/Pn.Mlg

Mengenai akta di bawah tangan, ada beberapa hal yang perlu diketahui, yaitu dalam Pasal 1877 KUHPerdara disebutkan bahwa, jika seseorang memungkiri tulisan atau tanda tangannya, maka hakim harus memerintahkan supaya kebenaran daripada tulisan atau tanda tangan tersebut diperiksa di muka pengadilan. Perbedaan pokok antara akta otentik dengan akta di bawah tangan adalah cara

pembuatan atau terjadinya akta tersebut¹².

Pengertian dari akta di bawah tangan ini dapat diketahui dari beberapa perundang-undangan sebagai berikut :

- 1) Pasal 101 ayat b Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara, menyatakan bahwa akta di bawah tangan
- 2) Pasal 1874 Kitab Undang-Undang Hukum Perdata, menyatakan bahwa yang dianggap sebagai tulisan di bawah tangan adalah akta yang ditandatangani di bawah tangan, surat, daftar, surat urusan rumah tangga dan tulisan-tulisan yang lain yang dibuat tanpa perantaraan seorang pejabat umum.

Terdapat setidaknya dua kekurangan atau kelemahan akta di bawah tangan yang demikian itu. Pertama, ketiadaan saksi yang membuat akta di bawah tangan tersebut akan

¹² Harun Al Rashid, *Sekilas Tentang Jual Beli Tanah Berikut Peraturan-Peraturannya*, Ghlmia Indonesia, Jakarta, 1987, h 50.

kesulitan untuk membuktikannya. Kedua, apabila salah satu pihak memungkiri atau menyangkali tandatangannya, maka kebenaran akta di bawah tangan tersebut harus dibuktikan kebenarannya di muka pengadilan¹³. Karena kekurangan atau kelemahan inilah menjadi salah satu pertimbangan mengapa masyarakat dari waktu ke waktu semakin banyak menggunakan akta otentik untuk berbagai transaksi yang dilakukannya.

Mengenai akta di bawah tangan yang memuat pengakuan utang secara sepihak untuk membayar sejumlah uang atau memberikan/ menyerahkan sesuatu barang yang dapat ditetapkan atas suatu harga tertentu, harus seluruhnya ditulis dengan tangannya sendiri oleh pihak yang

menandatangani (orang yang berutang) atau paling sedikit selain tanda tangannya, harus ditulis sendiri oleh si penandatangan (orang yang berutang) suatu persetujuan yang memuat jumlah atau besarnya barang yang terutang. Jika diindahkan, maka apabila perikatan dipungkiri, akta di bawah tangan itu hanya dapat diterima sebagai suatu permulaan pembuktian dengan tulisan, demikian menurut Pasal 1878 KUH Perdata, yang bersamaan isinya dengan Pasal 1291 Rbg dan Pasal 4 Stbl. 1867 No. 29. Apa yang dimaksud dengan permulaan bukti tertulis, dijelaskan dalam Pasal 1902 ayat (2) KUH Perdata, yang berbunyi: “yang dinamakan permulaan pembuktian dengan tulisan ialah segala akta tertulis yang berasal dari orang terhadap siapa tuntutan dimajukan, atau dari orang yang diwakili olehnya, dan yang memberikan persangkaan

¹³ Melda Nehemia Sitinjak, *Analisis Yuridis Terhadap Perjanjian Pengikatan Jual Beli (PPJB) Unit Apartemen Sebagai Agunan Dalam Perjanjian Kredit Investasi (Studi Di PT. Bank Nationalnoba TBK)*. Magister Kenotariatan USU. 2016. h. 4

tentang benarnya peristiwa-peristiwa yang dimajukan oleh seseorang.”¹⁴

Proses Jual Beli Tanah di Bawah Tangan

Jual beli yang tidak dibuat dihadapan Pejabat Pembuat Akta Tanah (PPAT) tetap sah meskipun hanya berdasarkan kwitansi. Hal itu didasarkan pada Yurisprudensi Mahkamah Agung Nomor 126.K/Sip/1976 tanggal 4 April 1978 yang memutuskan bahwa :

*“Untuk sahnya jual beli tanah, tidak mutlak harus dengan akta yang dibuat oleh dan dihadapan Pejabat Pembuat Akta Tanah. Akta Pejabat ini hanyalah suatu alat bukti”.*¹⁵

Peneliti dalam mengkaji masalah tentang perlindungan hukum terhadap pembeli beritikad baik dalam jual beli dengan perjanjian bawah tangan, milih 2

putusan sebagai bahan analisa untuk menunjukkan persoalan yang terjadi terkait masalah yang diteliti dengan kenyataan pada kehidupan masyarakat.

Perjanjian semacam itu disebut tulisan di bawah tangan. Tulisan di bawah tangan membutuhkan pengakuan kebenaran atas tulisan tersebut dari para pihak dan saksi-saksi lain. Namun jika tanda tangan dalam tulisan di bawah tangan itu sudah diakui oleh para pihak, maka tulisan tersebut berkekuatan mengikat dan sempurna sebagai alat bukti., akan tetapi pemerintah telah menafsirkan terhadap sengketa yang akan ditimbulkan sistem tersebut oleh sebab itu pada ketentuan mendasarya pelaku hukum maupun pemerintah telah memberikan pasal 37 ayat (1) PP No. 24/ 1997 yang berbunyi¹⁶;

¹⁴ Harun Al Rasyid, Sekilas Tentang Jual Beli Tanah (Berikut Peraturan-peraturannya), (Jakarta, Ghalia Indonesia, 1987), hlm. 66

¹⁵ Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah

¹⁶ Achmad Chulaemi, *Hukum Agraria dan Perkembangan, Macam-macam Hak Atas Tanah dan Pindahannya*, FH-UNDIP, Semarang, 1996), h. 15.

”Peralihan hak atas tanah dan hak milik atas satuan rumah susun melalui jual beli, tukar-menukar, hibah, pemasukan data perusahaan dan perbuatan hukum pemindahan hak karena lelang hanya dapat didaftarkan jika dibuktikan dengan akta yang dibuat oleh PPAT yang berwenang menurut ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku”.

Hal ini diberlakukan demi menjaga kepastian dan perlindungan hukum bagi setiap pelaku perjanjian serta mewujudkan peralihan hak yang sesuai dengan hukum.

Terkait dengan pembuktian dengan isi perjanjian bawah tangan yang di sampaikan dalam kedudukan perkara pada putusan No. 130.Pdt.G/2012/PN. Mlg tidak dapat dijelaskan secara terperinci hal ini disebabkan ketidak hadirannya bahkan ketidak tahuan posisi tergugat yang mengakibatkan pemberian putusan berdasarkan sepihak. Peralihan tanah berikut dengan rumahnya dalam putusan yang diangkat peneliti menunjukkan tentang apa yang telah dibicarakan

pada bab sebelumnya yaitu oleh penggunaan akta bawah tangan akan memunculkan itikad tidak baik salah satu pihak yang dalam hal ini putusan No. 130.Pdt.G/2012/PN. Mlg itikad tidak baik dilakukan oleh penjual dengan wanprestasi terhadap kewajibannya untuk menyerahkan tanah berikut dengan rumah di atasnya sesuai dengan kesepakatan¹⁷.

Faktor-faktor yang Menyebabkan Masyarakat Melakukan Jual Beli Tanah di Bawah Tangan dikaitkan dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg

Masalah jual beli memang belum bisa diatasi seluruhnya oleh aparat ataupun pemerintah, salah satunya ialah pendaftaran sertifikat tanah hingga akta jual beli yang dilakukan di Bawah tangan¹⁸. Keberadaan

¹⁷ AP Parlindungan, H. Serba Serbi Hukum Agraria, Alumni, Bandung, 1984, h. 198

¹⁸ Paulus, *Analisis Yuridis Terhadap Munculnya Sertipikat Hak Milik Atas Tanah Perkebunan Kelapa Sawit Perorangan Atas Kekuatan Surat Keterangan Kepala Desa Yang Ganda (Studi Putusan PTUN Nomor : 08/G/2011/PTUN-MDN.* Magister

akta jual beli di bawah tangan memang tidak dapat lagi dipungkiri, ada banyak hal yang menyebabkan masyarakat memilih melakukan jual beli dengan akta di bawah tangan, salah satunya yaitu karena belum optimalnya pelaksanaan pendaftaran tanah karena adanya beberapa permasalahan, yakni sebagai berikut¹⁹:

1. Kurang lengkapnya Standar Operasional Prosedur (SOP) dan Standar Produk (SP).
2. Sering munculnya berbagai kasus sertifikat ganda
3. Kurang tersedianya peta skala besar
4. Peraturan pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 mengamanatkan bahwa pelaksanaan pendaftaran tanah harus sederhana, aman dan terjangkau.
5. Kecilnya jumlah bidang tanah yang terdaftar.

6. Banyaknya peraturan pertanahan lain yang bersifat komponen (unit kerja)
7. Hingga saat ini belum ada kesatuan penafsiran mengenai definisi tanah adat dan tanah Negara.

Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg tidak menjelaskan alasan pembeli secara rinci melakukan pembelian rumah secara bawah tangan, pembeli dalam putusan diterangkan memberikan pembayaran tanpa menjelaskan alasan yang jelas mengapa tidak melakukan perjanjian pengikat jual beli kepada notaris. Pada dasarnya jual beli yang melibatkan antara perusahaan pengembang dibarengi dengan akad yang dibuktikan dengan menghadapnya antara pembeli dan pihak pemilik perusahaan terhadap notaris guna menuangkan perjanjian jual beli yang dikehendaki.

Para Pihak yang Terlibat dalam Praktik Jual Beli Tanah di Bawah

Kenotariatan USU. Medan. 2015. h. 45

¹⁹ Munir Fuady, *Hukum Kontrak (dari Sudut Pandang Hukum Bisnis)*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 1999, h 87.

**Tangan dikaitkan dengan Putusan
No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg**

Putusan No.
130/Pdt.G/2012/PN.Mlg
menjelaskan kedudukan
dimana pihak pengembang
perusahaan wanprestasi
dalam penyerahan tanah dan
rumah yang telah dibeli dan
dibayar lunas oleh pembeli.
Para pihak yang terlibat
dalam jual beli mempunyai
hak dan kewajiban,
kewajiban penjual adalah
menjamin bahwa objek yang
diperjual belikan adalah sah
miliknya berdasarkan
undang-undang yang berlaku
dan tidak terikat dalam status
sengketa, sedangkan
kewajiban pembeli adalah
menyerahkan sejumlah uang
kepada penjual seperti yang
diperjanjikan. Perjanjian jual
beli diatur dalam Bab V pasal
1457-1540 Kitab Undang-
Undang Hukum Perdata.

Kewajiban para pihak
dalam putusan yaitu pihak
pembeli berkewajiban
melunasi pembayaran tanah
dan rumah yang telah

diperjanjikan dibeli dengan
lunas sebesar Rp.
120.000.000 (Seratus Dua
Puluh Juta Rupiah dengan
pembayaran secara 2 tahap
yaitu cicilan pertama saat
terjadinya pembelian sebesar
Rp. 35.902.031 (Tiga Puluh
Lima Juta Sembilan Ratus
Dua Ribu Tiga Puluh satu
Rupiah) dan cicilan kedua
yaitu sebesar Rp. 84.097.969
(Delapan Puluh Empat Juta
Sembilan Puluh Tujuh Ribu
Sembilan Ratus Enam Puluh
Sembilan Rupiah. Sedangkan
kewajiban penjual yaitu
menyerahkan tanah dan
bangunan yang diperjanjikan
dengan bukti awal yaitu
penyerahan SHGB No. 984
luas 150 m² atas nama PT.
Dewata Abadi Nusa dengan
GS No. 00243/2007 tanggal 4
Oktober 2007 yang terletak di
Dusun Ladungsari Kec. Dau,
Kab. Malang. Kewajiban
berikutnya dari penjual yaitu
melanjutkan pembuatan akta
jual beli dari tanah yang
diperjual belikan

Dikarenakan terjadinya perjanjian jual beli para pihak terikat untuk melaksanakan prestasinya, bila salah satu pihak melakukan wanprestasi maka pihak yang dirugikan dapat melakukan tuntutan kepada pihak yang melakukan wanprestasi²⁰. Prestasi atau yang dalam bahasa Inggris disebut juga dengan istilah “*performance*” dalam hukum kontrak dimaksudkan sebagai suatu pelaksanaan hal-hal yang tertulis dalam suatu kontrak oleh pihak yang telah mengikatkan diri untuk itu, pelaksanaan mana sesuai dengan “*term*” dan “*condition*” sebagaimana disebutkan dalam kontrak yang bersangkutan²¹.

Menurut pasal 1238 KUH Perdata yang menyatakan bahwa: “*Si berutang adalah lalai, apabila ia dengan surat perintah atau dengan sebuah akta sejenis itu telah*

dinyatakan lalai, atau demi perikatan sendiri, ialah jika ini menetapkan bahwa si berutang harus dianggap lalai dengan lewatnya waktu yang ditentukan”²².

Sebab dan Akibat Wanprestasi

Wanprestasi terjadi disebabkan oleh sebab-sebab sebagai berikut:

- a. Kesengajaan atau kelalaian debitur itu sendiri. Unsur kesengajaan ini, timbul dari pihak itu sendiri.
- b. Adanya keadaan memaksa (*overmacht*). Biasanya, *overmacht* terjadi karena unsur ketidaksengajaan yang sifatnya tidak diduga. Contohnya seperti kecelakaan dan bencana alam.

“Syarat batal dianggap selalu dicantumkan dalam persetujuan-persetujuan yang bertimbal balik, manakala salah satu pihak tidak memenuhi kewajibannya. Dalam hal demikian persetujuan tidak batal demi hukum, tetapi pembatalan harus dimintakan

²⁰ Tan Kamello, *Hukum Jaminan (suatu kebutuhan yang didambakan)*. Alumni. Bandung. h.67

²¹ Kamus besar Indonesia

²² Pasal 1238 KUHPerdata Tentang Hak dan Kewajiban dalam jual beli.

kepada hakim. Permintaan ini juga harus dilakukan, meskipun syarat batal mengenai tidak dipenuhinya kewajiban dinyatakan di dalam perjanjian.

Sebagaimana yang disebutkan dalam pasal 1236 dan 1243 “dalam hal debitur lalai untuk memenuhi kewajiban perikatannya kreditur berhak untuk menuntut penggantian kerugian, yang berupa ongkos-ongkos, kerugian dan bunga”. Selanjutnya pasal 1237 mengatakan, bahwa “sejak debitur lalai, maka resiko atas objek perikatan menjadi tanggungan debitur”²³. Yang ketiga adalah bahwa kalau perjanjian itu berupa perjanjian timbal balik, maka berdasarkan pasal 1266 sekarang kreditur berhak untuk menuntut pembatalan perjanjian, dengan atau tanpa disertai dengan tuntutan ganti rugi.

Pembuktian Keabsahan Jual beli Di Bawah Tangan dikaitkan dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg

Sahnya jual beli ditentukan oleh terpenuhinya syarat-syarat materiil bagi jual beli:

- 1) Syarat-syarat umum bagi sahnya suatu perbuatan hukum (Pasal 1320 KUH Perdata);
- 2) Pembeli memenuhi syarat bagi pemegang hak atas tanahnya;
- 3) Tidak dilanggar ketentuan Landreform;
- 4) Dilakukan secara tunai, terang, dan nyata. (KptsMA 123/K/1970)

Persoalan

menyangkut kepada siapa pada salah satu pihak dibebani pembuktian tersebut adalah masalah “beban pembuktian” (bewijslast). Didalam proses acara perdata, Hakim terikat kepada perundang-undangan, sebagaimana yang ditentukan dalam Pasal 163 HIR/283 RBg yang menentukan setiap orang yang menyatakan mempunyai suatu hak atau peristiwa guna meneguhkan

²³ Boedi Harsonoi, *Beberapa Analisa Tentang Hukum Agraria, Bagian I*, Esa Study Club, Jakarta, h. 108.

haknya atau untuk menyangkal/membantah hak orang lain, maka ia diwajibkan membuktikan adanya hak tersebut atau adanya peristiwa tersebut.

Perjanjian jual beli di bawah tangan dilakukan dengan itikad tidak baik, maka hal ini mengakibatkan suatu perikatan menjadi tidak memiliki kekuatan hukum mengikat, dalam arti seketika batal demi hukum dan dianggap tidak pernah ada perikatan tersebut karena tidak lagi memenuhi unsur-unsur Pasal 1320 KUHPerdata yaitu tidak ada kehendak yang bebas. Sebagaimana telah dijelaskan dalam ketentuan Pasal 1338 KUHPerdata yaitu: "Semua persetujuan yang dibuat secara sah sesuai dengan undang-undang berlaku sebagai undang-undang bagi mereka yang membuatnya. Persetujuan itu tidak dapat ditarik kembali selain dengan kesepakatan kedua belah pihak, atau karena alasan-

alasan yang ditentukan oleh undang-undang. Persetujuan harus dilaksanakan dengan itikad baik."

Dipandang dari segi pihak yang berperkara, alat bukti adalah alat atau upaya yang digunakan untuk meyakinkan hakim di muka sidang pengadilan.²⁴ Menurut sistem HIR dan RBg. Hakim terikat dengan alat-alat bukti yang sah, yang diatur oleh undang-undang. Ini berarti hakim hanya boleh mengambil putusan berdasarkan alat-alat bukti yang telah diatur oleh undang-undang.

Menurut ketentuan Pasal 164 HIR-284 RBg, ada lima macam alat bukti dalam perkara perdata yaitu : alat bukti surat, alat bukti saksi, persangkaan, pengakuan dan sumpah.²⁵

1. Bukti Surat

²⁴ Anshoruddin, *Hukum Pembuktian Menurut Hukum Acara Islam dan Hukum Positif*, Pustaka Pelajar, Surabaya, 2004, h.25

²⁵ Ropaun Rambe, *Hukum Acara Perdata Lengkap*, Sinargrafika, Jakarta, 2013, cet-7, h. 233

Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg menjelaskan bahwa bahwa penggugat dalam membuktikan gugatannya dengan melengkapi berkas yaitu Kwitansi tanda penerimaan uang pelunasan pembebasan tanah tertanggal 14 Maret 2011, fotocopy surat pengikat jual beli No : 04/dan .SPJB/I/2011 tanggal 11 Januari 2011. Keabsahan bukti yang diajukan dibuktikan dengan pengakuan tanda tangan para pihak dalam suatu perjanjian. Hal tersebut diatas sejalan dapat dijelaskan dengan apabila para pihak mengakui surat bukti yang diajukan dipengadilan maka surat dibawah tangan tersebut setara dengan akta otentik yang dikeluarkan PPAT/Notaris.

Agar akta di bawah tangan dapat dijadikan alat bukti maka harus memenuhi syarat formil dan materiil. Menurut M. yahya Harahap, SHsyarat formil dan materiil

akta di bawah tangan sebagai berikut:

- 1) Syarat formil akta di bawah tangan:
 - a). Bersifat partai
 - b). Pembuatannya tidak di hadapan pejabat.
 - c). Harus bermaterai
 - d). Ditanda tangani kedua belah pihak
- 2) Syarat materiil akta di bawah tangan:
 - a) Isi akta di bawah tangan berkaitan langsung dengan apa yang diperkarakan
 - b) Isi akta di bawah tangan itu tidak bertentangan dengan hukum, kesusilaan, agama dan ketertiban umum
 - c) Sengaja diperbuat untuk alat bukti.

Kekuatan pembuktian akta di bawah tangan adalah sama dengan akta otentik. Jika isi dan tanda tangan diakui oleh pihak lawan. Hanya dapat disingkirkan jika isinya bertentangan dengan hukum, ada unsur paksaan dalam pembuatan atau ada penipuan. Jika isi dan tandatangan yang ada dalam

akta di bawah tangan itu disangkal oleh pihak lawan, maka akta di bawah tangan itu mempunyai nilai kekuatan yang sama dengan bukti permulaan. Akibat dari penyangkalan ini secara berdiri sendiri tidak cukup membuktikan dalil gugat, harus disempurnakan dengan alat bukti yang lain seperti saksi atau sumpah tambahan.²⁶

Pada umumnya akta di bawah tangan tidak mempunyai kekuatan bukti lahir, karena tanda tangan dapat dimungkirkan. Sedangkan kekuatan bukti formil dan materiil sama dengan akta otentik.

2. Bukti dengan saksi-saksi;

Menurut ketentuan Pasal 1895 BW dinyatakan "Pembuktian dengan saksi diperkenankan dalam segala hal kecuali oleh peraturan perundang ditentukan lain.

3. Persangkaan;

Persangkaan-persangkaan bukanlah alat bukti yang mandiri. Persangkaan-persangkaan dapat menjadi alat bukti dengan merujuk pada alat bukti lainnya dengan demikian juga satu persangkaan saja bukanlah merupakan alat bukti. Pada praktik peradilan, ada dua macam persangkaan yaitu sebagai berikut:²⁷

4. Pengakuan

Pasal 174-176 HIR/311-313 RBg. Dibedakan: Pengakuan di muka sidang dan Pengakuan di luar sidang.

5. Sumpah

Sumpah pada umumnya adalah suatu pernyataan yang khidmat, diberikan atau diucapkan pada waktu memberikan janji atau keterangan dengan mengingat sifat maha kuasa dari Tuhan, dan percaya bahwa siapa yang memberi keterangan atau janji atau keterangan yang tidak benar akan dihukum oleh Tuhan.

²⁶ Abdul Manan, *Penerapan Hukum Acara Perdata di Lingkungan Peradilan Agama*. h. 162

²⁷ Salim H.S, *Perancangan kontrak & Memorandum Of Understanding (MOU)*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011, h. 26

Akta di bawah tangan merupakan akta yang dibuat oleh para pihak tanpa perantara seorang pejabat umum.²⁸ Tulisan di bawah tangan membutuhkan pengakuan kebenaran atas tulisan tersebut dari para pihak dan saksi-saksi lain. Namun jika tanda tangan dalam tulisan di bawah tangan itu sudah diakui oleh para pihak, maka tulisan tersebut berkekuatan mengikat dan sempurna sebagai alat bukti. Perjanjian tertulis otentik juga disebut akta otentik. Pengertian akta otentik secara teoritis adalah surat atau akta yang sejak semula dengan sengaja secara resmi dibuat untuk pembuktian apabila suatu hari terjadi suatu sengketa,²⁹

Kedudukan Hukum akta dibawah tangan dalam jual beli hak atas tanah dikaitkan dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg

²⁸ Salim H.S, *Perancangan kontrak & Memorandum Of Understanding (MOU)*. h.29

²⁹ Asri Diamitri Lestari, “*Kekuatan Alat Bukti Akta Otentik yang di Buat Oleh Notaris Dalam Pembuktian Perkara Perdata di Pengadilan Negeri Sleman*”, 2014, h. 5

Surat jual beli tanah yang dilakukan di bawah tangan dapat dijadikan salah satu alat bukti. Sesuai dengan maksud dalam Pasal 3 Peraturan Menteri Pertanian dan Agraria Nomor 2 Tahun 1962, yaitu : Permohonan untuk penegasan tersebut dalam Pasal 1 mengenai hak-hak yang tidak diuraikan di dalam sesuatu hak tanah sebagai yang dimaksudkan dalam Pasal 2, diajukan kepada Kepala Kantor Pendaftaran Tanah yang bersangkutan dengan disertai³⁰ :

1. Tanda bukti haknya, yaitu bukti surat pajak hasil bumi/verponding Indonesia atau bukti surat pemberian hak oleh instansi yang berwenang.
2. Surat keterangan Kepala Desa, dikuatkan oleh Asisten Wedana, yang :
 - a) Membenarkan surat atau surat-surat bukti hak itu

³⁰ Peraturan Menteri Pertanian Dan Agraria Nomor 2 Tahun 1962 Tentang Penegasan Konversi Dan Pendaftaran Bekas Hak-Hak Indonesia Atas Tanah

- b) Menerangkan apakah tanahnya tanah perumahan atau tanah pertanian.
 - c) Menerangkan siapa yang mempunyai hak itu, kalau ada turunan surat-surat jual beli tanahnya
3. Tanda bukti kewarganegaraan yang sah dari yang mempunyai hak, sebagai yang dimaksud dalam Pasal 2 sub.

Adapun jual beli yang dilakukan secara di bawah tangan sebagaimana yang dimaksud oleh Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997, adalah perbuatan hukum yang dilakukan oleh penjual dan pembeli dengan maksud untuk memindahkan hak atas tanah dengan cara membuat surat perjanjian dengan materai secukupnya dan telah diketahui oleh Kepala Adat atau Kepala Desa atau Lurah. Sedangkan obyek dari jual beli itu sendiri adalah tanah bekas hak milik adat, yaitu tanah-tanah yang dulu dimiliki oleh masyarakat pribumi sebelum

berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960, sehingga diatur menurut Hukum Adat³¹.

Peralihan hak atas tanah di bawah tangan ini dilakukan dengan suatu perjanjian yang dibuat diatas kwitansi yang dibubuhi materai atau kertas segel yang didalamnya dituangkan perjanjian yang mengikat kedua belah pihak yang harus ditandatangani oleh para pihak dan saksi-saksi. Peralihan hak atas tanah secara jual beli itu walaupun dilakukan dengan di bawah tangan, namun dikuatkan dengan para saksi yang dapat dinyatakan sah menurut Hukum Adat.

Kedudukan hukum akta bawah tangan dalam putusan yang dibahas penulis terletak pada pembuktian perjanjian berdasarkan SPJB NO. 001/ dan. SPJ / I / 2011 ttg. 11 januari 2011. SPJ yang diterbitkan para pihak dibuat secara bawah tangan dengan

³¹ Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 24 tahun 1997 tentang pendaftaran tanah

menambahkan kwitansi sebagai bukti penerimaan uang bagian dari sistem pembayaran bertahap. Pemeriksaan pengadilan terhadap barang bukti yang diajukan penggugat menunjukkan bahwa barang bukti tersebut sah dan sesuai hukum serta saksi yang diajukan memberikan keterangan. Pemeriksaan pengadilan menjelaskan bahwa surat perjanjian tersebut merupakan perbuatan kedua belah pihak yang dibubuhi tandatangan sebagai identitas masing-masing pihak. Memperhatikan alur putusan serta mendekatkan dengan Pasal 1338 Kitab Undang-Undang Hukum Perdata, dimana menerangkan, bahwa suatu perjanjian yang dibuat secara dibawah tangan, sah, dan berlaku sebagai Undang-undang bagi mereka yang membuatnya, sepanjang memenuhi ketentuan Pasal 1320 Kitab Undang-Undang Hukum Perdata. Kedudukan

perjanjian bawahtangan yang dilakukan para pihak pada dasarnya benar akan tetapi hal yang bertentangan yaitu itikad buruk dari penjual yang bukan menyerahkan SHGB sesuai perjanjian justru mengangungkanya pada BANK.

Perlindungan Hukum Bagi Pembeli Dalam Jual Beli Hak Atas Tanah Yang Bersertifikat Yang Dilakukan Di Bawah Tangan Dikaitkan Dengan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/Pn.Mlg Keabsahan Jual Beli Tanah dengan Akta di Bawah Tangan

Keabsahan jual beli tanah jika ditinjau dari Undang-Undang ataupun Peraturan Pemerintah, jual beli tanah yang dianggap sah yaitu jual beli tanah dilakukan di hadapan pejabat pembuat akta tanah atau jual beli dengan akta otentik yang disahkan oleh pejabat yang berwenang. Hal tersebut

sesuai dengan PP No.24 tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah dalam Pasal 37 angka 1 menyebutkan bahwa peralihan hak atas tanah dan hak milik atas satuan rumah susun melalui jual beli, tukar menukar, hibah pemasukan dalam perusahaann dan perbuatan hukum pemindahan hak lainnya. Kecuali pemindahan hak melalui lelang hanya dapat didaftarkan jika dibuktikan dengan akta yang dibuat oleh PPAT yang berwenang menurut ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku.³²

Menurut pasal 1320 KUHPerdara, suatu perjanjian harus memenuhi persyaratan sebagai berikut:

- a. Sepakat mereka yang mengikatkan dirinya;
- b. Cakap untuk membuat suatu perjanjian;
- c. Mengenai suatu hal tertentu;
- d. Suatu sebab yang halal.

³² K.Wantjik Saleh, *Hak Anda Atas Tanah*, Ghalia Indonesia, Jakarta,1977, h. 30.

Dua syarat yang pertama, dinamakan syarat-syarat subyektif, karena mengenai orang-orangnya atau subyeknya yang mengadakan perjanjian, sedangkan dua syarat yang terakhir dinamakan syarat - syarat obyektif karena mengenai perjanjiannya sendiri atau obyek dari perbuatan hukum yang dilakukan itu. Berikut ini akan dijelaskan satu persatu mengenai syarat- syarat tersebut:

a. Sepakat mereka yang mengikatkan dirinya

Kesepakatan antara para pihak yang membuat perjanjian berarti terjadinya pertemuan atau kesesuaian kehendak yang terjadi diantara para pihak.³³ Kedua subyek yang mengadakan perjanjian itu harus bersepakat atau setuju mengenai hal -hal yang pokok dari perjanjian yang diadakan itu.

³³ Akhmad Budi Cahyono dan Surini Ahlan Sjarif, *Mengenal Hukum Perdata*, CV. Gitama Jaya, Jakarta, 2008, h. 129.

b. Kecakapan untuk membuat suatu perikatan

Pasal 1330 KUHPerdato telah menentukan siapa saja para pihak yang tidak cakap, yaitu³⁴:

- 1) Orang-orang yang belum dewasa;
- 2) Mereka yang ditaruh di bawah pengampuan;
- 3) Orang-orang perempuan, dalam hal-hal yang ditetapkan oleh undang-undang, dan pada umumnya semua orang kepada siapa undang-undang telah melarang membuat perjanjian-perjanjian tertentu.

c. Suatu hal tertentu

Syarat yang ketiga adalah hal tertentu. Hal tertentu maksudnya adalah obyek perjanjian atau prestasi yang diperjanjikan harus jelas, dapat dihitung, dan dapat ditentukan jenisnya. Dalam perjanjian jual beli misalnya hal tertentu adalah

harga dan barang, jadi dalam perjanjian jual beli tidak dimungkinkan untuk membuat perjanjian tanpa ditentukan harganya dan jenis barang yang dijual, meskipun barang yang dijual tidak harus telah ada pada saat perjanjian disepakati. Dengan demikian dimungkinkan barang yang diperjanjikan baru ada dikemudian hari sesuai dengan yang diperjanjikan.³⁵

d. Suatu sebab yang halal

Syarat terakhir tentang syarat sahnya perjanjian adalah sebab yang halal. Dengan sebab ini yang dimaksud adalah isi perjanjian. Sebab yang halal maksudnya adalah isi suatu perjanjian tidak boleh bertentangan dengan undang-undang, ketertiban umum dan kesusilaan. Pengertian tidak boleh bertentangan dengan undang-undang di sini adalah undang-undang yang bersifat melindungi kepentingan

³⁴ Pasal 1330 KUHPerdato Tentang Kecakapan dalam Pembuatan persetujuan/ Perikatan

³⁵ Akhmad Budi Cahyono dan Surini Ahlan Sjarif, *Mengenal Hukum Perdata*, Jakarta:CV. Gitama Jaya, 2008, halaman. 132.

umum, sehingga jika dilanggar dapat membahayakan kepentingan umum.³⁶

Akibat Praktik Jual Beli Tanah di Bawah Tangan

Menurut Gunawan Widjaja dan Kartini Muljadi, ketentuan umum mengenai perikatan untuk menyerahkan sesuatu (Pasal 1235 KUH Perdata), dan ketentuan yang diatur secara khusus dalam ketentuan jual-beli (Pasal 1474), penjual memiliki 3 (tiga) kewajiban pokok mulai dari sejak jual-beli terjadi menurut ketentuan Pasal 1458 KUH Perdata. Menurut ketentuan tersebut, secara prinsip penjual memiliki kewajiban untuk³⁷:

- a. Memelihara dan merawat kebendaan yang akan diserahkan kepada pembeli hingga saat penyerahannya.

- b. Menyerahkan kebendaan yang dijual pada saat yang telah ditentukan, atau jika tidak telah ditentukan saatnya, atas permintaan pembeli.
- c. Menanggung kebendaan yang dijual tersebut.

Mengenai penyerahan atau levering dalam KUH Perdata, menganut 'sistem causal' yaitu suatu sistem yang menggantungkan sahnya levering itu pada dua syarat³⁸:

- a. Penyerahan atau levering telah dilaksanakan oleh yang berhak berbuat bebas (*beschikkingsbevoegd*) terhadap orang yang di-levering.
- b. Sahnya titel dalam perjanjian jual beli yang menjadi dasar levering (penyerahan).

Pasal 1504 KUH Perdata, yang menyatakan bahwa: Si penjual diwajibkan menanggung terhadap cacat-cacat tersembunyi pada

³⁶ Hardijan Rusli, *Hukum Perjanjian Indonesia dan Common Law*, cet. 2, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta, 1996, h. 99.

³⁷ Marilang, *Hukum Perikatan, Perikatan yang lahir dari perjanjian*, h. 192

³⁸ R. Soeroso, *Perjanjian Di bawah Tangan Pedoman Praktis Pembuatan dan Aplikasi Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011), h 13

barang yang dijual, yang membuat barang itu tidak sanggup untuk pemakaian yang dimaksudkan, atau yang demikian mengurangi pemakaian itu sehingga, seandainya si pembeli mengetahui cacat-cacat itu, ia sama sekali tidak akan membeli barangnya, atau tidak akan membelinya selain dengan harga yang kurang.

Maksud dari Pasal tersebut bahwa cacat yang membuat barang tersebut tidak dapat dipakai untuk keperluan yang dimaksud dan cacat tersebut tidak diketahui oleh pembeli secara normal atau wajar pada saat ditutupnya perjanjian, dalam hal ini perjanjian jual beli. Mengapa dikatakan sebagai cacat tersembunyi, karena cacat tersebut tidak mudah kelihatan apabila tidak dilihat secara jeli dan teliti, Tetapi apabila cacat yang dimaksud sudah terlihat sebelumnya, maka barang tersebut tentu bukan lagi disebut sebagai cacat tersembunyi, melainkan

dikategorikan sebagai cacat yang nampak atau kelihatan.

Perlindungan Hukum Bagi pembeli dalam Jual Beli Hak Atas Tanah yang bersertifikat yang dilakukan dengan Akta di Bawah Tangan dikaitan Putusan No. 130/Pdt.G/2012/PN.Mlg

Pemberian putusan sesuai Pasal 1491 KUHPerdata memberikan perlindungan berupa penanggungan yang menyebutkan bahwa: “Penanggungan yang menjadi kewajiban penjual terhadap pembeli, adalah untuk menjamin dua hal, yaitu : pertama, penguasaan barang yang dijual itu secara aman dan tenteram; kedua, terhadap adanya cacat-cacat barang tersebut yang tersembunyi, atau yang sedemikian rupa hingga menerbitkan alasan untuk pembatalan pembeliannya.”

Penanggungan tersebut walaupun tidak diperjanjikan di awal pembuatan perjanjian jual beli namun tetap berlaku mengikat penjual

sebagaimana disebutkan dalam Pasal 1492, yaitu: “Meskipun pada waktu penjualan dilakukan tiada dibuat janji tentang penanggungan, namun penjual adalah demi hukum diwajibkan menanggung pembeli terhadap suatu penghukuman.

Untuk mengatakan bahwa seseorang melakukan wanprestasi dalam suatu perjanjian, kadang-kadang tidak mudah karena sering sekali juga tidak dijanjikan dengan tepat kapan suatu pihak diwajibkan melakukan prestasi yang diperjanjikan. Dalam hal bentuk prestasi debitur dalam perjanjian yang berupa tidak berbuat sesuatu, akan mudah ditentukan sejak kapan debitur melakukan wanprestasi yaitu sejak pada saat debitur berbuat sesuatu yang tidak diperbolehkan dalam perjanjian.

Hakim pengadilan dalam putusan menimbang bahwa pasal 1457 BW menyatakan: ”Jual beli adalah

suatu persetujuan dengan mana pihak yang satu mengikatkan dirinya untuk menyerahkan suatu barang, dan pihak yang lain untuk membayar harga yang dijanjikan”, dan pasal 1458 BW menyebutkan “Jual beli dianggap telah terjadi antara kedua belah pihak, segera setelah orang-orang itu mencapai kesepakatan tentang barang tersebut beserta harganya, meskipun barang itu belum diserahkan dan harganya belum dibayar;

Setelah kedua belah pihak mengakui adanya surat perjanjian jual beli pada dasarnya perjanjian bawah tangan tersebut sudah sama dengan akta otentik, oleh sebab itu hakim dalam memberikan keadilan dengan menggunakan pasal 1457 sebagaimana bunyinya diatas. Itikad buruk penjual harus menjalankan apa yang telah tertera sebelumnya pada surat perjanjian oleh sebab itu hakim memberikan putusan menyatakan sah surat

perjanjian yang diperbuat kedua belah pihak serta kwitansi sebagai tanda bukti pembayaran awal yang dilakukan oleh pembeli.

E. KESIMPULAN

1. Proses peralihan hak atas tanah melalui jual beli menurut Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 meliputi: pertama, persiapan pembuatan akta jual beli hak atas tanah, terlebih dahulu PPAT wajib melakukan pemeriksaan pada kantor pertanahan kabupaten/kota mengenai keabsahan sertifikat hak atas tanah yang bersangkutan. Kedua, pelaksanaan pembuatan akta PPAT harus dihadiri oleh pihak yang melakukan perbuatan hukum yang bersangkutan (penjual dan pembeli) atau orang yang dikuasakan olehnya dengan surat kuasa tertulis sesuai dengan peraturan Perundang-undangan yang berlaku. Ketiga, pendaftaran peralihan hak, PPAT wajib menyampaikan akta PPAT dan dokumen-dokumen lain yang diperlukan untuk keperluan pendaftaran peralihan hak atas tanah yang bersangkutan kepada kantor pertanahan kabupaten/kota selambat-lambatnya tujuh hari kerja. Keempat, penyerahan sertifikat.
2. Kedudukan para pihak dalam jual beli pada Putusan No. 130.Pdt.G/2012/PN. Mlg tidak ada yang salah hal ini dikarenakan perjanjian bawah tangan tidak menjadi larangan dalam jual beli hal ini dipertegas oleh Yurisprudensi Mahkamah Agung Nomor 126.K/Sip/ 1976 tanggal 4 April 1978 yang memutuskan bahwa :“Untuk sahnya jual beli tanah, tidak mutlak harus dengan akta yang dibuat oleh dan dihadapan Pejabat Pembuat Akta Tanah. Akta Pejabat ini hanyalah suatu alat bukti”.
3. Perlindungan hukum berdasarkan putusan terhadap pembeli yang mana penjual wanprestasi yaitu disahkannya perjanjian bawah tangan, mewajibkan penjual menyerahkan SHGB No. 984 Luas 150 m² ATAS NAMA pt.

Dewata Abdi Nusa dengan GS No. 00243/2007 tanggal 04 Oktober 2007, mewajibkan penjual mengajukan akta jual beli (AJB) tanah SHGB No. 984

Luas 150 m² ATAS NAMA pt. Dewata Abdi Nusa dengan GS No. 00243/2007 tanggal 04 Oktober 2007.

DAFTAR PUSTAKA

a. Buku

- Abdulkadir Muhammad, 1982, *Hukum Perikatan*, Alumni, Bandung.
- Dominikus Rato, 2010, *Filsafat Hukum Mencari: Memahami dan Memahami Hukum*, Laksbang Pressindo, Yogyakarta.
- E.Zaenal Arifin, *Dasar-dasar Penulisan Karangan Ilmiah*, Gramedia Widiasarana Indonesia, Jakarta, 1998
- Edi Warman, 2015, *Monograf Metodologi Penelitian Hukum*, Medan, PT Sofmedia.
- Effendi Perangin, 1991, *Hukum Agraria Indonesia Suatu Telaah Dari Sudut Pandang Praktisi Hukum*, Jakarta : Rajawali Pres.
- H.S, Salim, 2004. *Perkembangan Hukum Kontak Innominaat Di Indonesia*. Jakarta, Penerbit Sinar Grafika
- Hernoko, Agus Yudha, 2010, *Hukum Perjanjian Asas Proporsionalitas dalam Kontrak Komersial*, Kencana Prenada Media Grup, Jakarta
- John Salindeho, 1987. *Masalah Tanah Dalam Pembangunan*, Sinar Grafika, Jakarta.
- Juswito Satrio, 2002, *Hukum Perikatan, Perikatan yang Lahir dari Perjanjian*, Bandung:, Citra Aditya Bakti
- Kamello Tan, 2014 *Hukum Jaminan (suatu kebutuhan yang didambakan)*. Alumni. Bandung
- Lubis Yamin dan Rahim Lubis, 2008. *Hukum Pendaftaran Tanah*, Mandar Maju, Bandung.
- Manan, Abdul, 2001. *Penerapan Hukum Acara Perdata di Lingkungan Peradilan Agama*. Jakarta, Al Hikmah
- Purba Hasim. 2007. *Pengantar ilmu hukum indonesia diktat – USU*. Universitas Sumatera Utara, Fakultas Hukum. 2007.
- Pusbakum, 2001, *Sutedi, Adrian. Peralihan Hak Atas Tanah Dan Pendaftarannya*. Jakarta. Sinar Grafika
- R.Subekti, *Hukum Perjanjian*, Jakarta:Intermasa, 2011), (untuk selanjutnya disebut *Buku I*).

- Rambe, Ropaun, 2013. *Hukum Acara Perdata Lengkap*. Jakarta: Sinargrafika, cet-7
- Riduan Syahrani, 1999, *Rangkuman Intisari Ilmu Hukum*, Penerbit Citra Aditya Bakti, Bandung.
- Salim HS, 2003, *Hukum Kontrak*, Penerbit Sinar Grafika, Jakarta.
- Satrio, J, 1995. *Hukum Perikatan, Perikatan yang Lahir dari Perjanjian*. Bandung: PT. Citra Aditya Bakti
- Warman Edi, 2015, *Monograf Metodologi Penelitian Hukum*, PT Sofmedia, Medan, h. 25
- Widjaja, Gunawan dan Kartini Muljadi, 2004, *Jual beli*, Jakarta, PT Raja Grafindo Persada
- Widjaja, Gunawan, 2007. *Seri Hukum Bisnis: Memahami Prinsip Keterbukaan (Aanvullend Recht) dalam Hukum Perdata*. Jakarta, PT Raja Grafindo Persada

b. Jurnal

- Adriano Felix Cristian. 2015. *Analisis Yuridis Atas Turunnya Kekuatan Pembuktian Akta Notaris Menurut Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris*, Magister Kenotariatan USU.
- Dwi Hastuti Pranciska Romana, *Keabsahan Jual Beli Hak atas Tanah di Bawah tangan di Desa Patihan Kecamatan Sidoharjo Kabupaten Sragen (Tinjauan Beberapa Kasus Terkait di Pengadilan Negeri di Surakarta)*, *Jurnal Reportorium*, ISSN:2355-2646, Volume II No. 2
- Nasution Iswarni, 2018. *Analisis Yuridis Terhadap Akta Pelepasan Hak Dengan Ganti Rugi Yang Dibuat Akibat Wanprestasi Hutang Piutang (Studi Putusan Perkara Perdata Nomor : 48/Pdt.G/2011/Pn.Mdn Tanggal 3 Oktober 2011)*. Magister Kenotariatan USU. Medan.
- Paulus, 2015. *Analisis Yuridis Terhadap Munculnya Sertipikat Hak Milik Atas Tanah Perkebunan Kelapa Sawit Perorangan Atas Kekuatan Surat Keterangan Kepala Desa Yang Ganda (Studi Putusan PTUN Nomor : 08/G/2011/PTUN-MDN*. Magister Kenotariatan USU. Medan.
- Rodeka Siregar Agusman. 2017. *Problematika Pendaftaran Tanah Adat Menjadi Hak Milik Tanpa Persetujuan Seluruh Ahli Waris pada Kantor Pertanahan Kabupaten Samosir*. Magister Kenotariatan USU, Medan.

c. Internet

www. Proferty.com (Diakses 12 Juni 2018)

<https://ismayadwiagustina.wordpress.com/2019/06/26/pengertian-teori/>

Dwika, "Keadilan dari Dimensi Sistem Hukum", <http://hukum.kompasiana.com>. (02/04/2011), diakses pada 24 Juli 2018

